

Tabelul de divergențe

la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unui teren”, în scopul proiectării și construcției unui turn pentru instalarea sistemului de supraveghere fixă a frontierei de stat.

Denumirea instituției	Obiecții, propuneri	Opinia Agenției Relații Funciare și Cadastru	Argumentare
<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii (Aviz nr. 10/2-6955 din 02.07.2018, se anexează).</p>	<p>1. Schimbarea destinației terenurilor agricole nu ține de competența Ministerului. 2. În cazul schimbării categorii de destinație a terenurilor din intravilanul localităților, aceasta urmează a fi efectuată în conformitate cu prevederile <i>art. 35 al Legii nr. 835-XIII din 17.05.1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului.</i> Mai mult ca atât, autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de respectarea interesului public în cadrul derularii operațiunilor de urbanism și amenajare a teritoriului.</p>	<p>Nu se acceptă</p>	<p>Conform prevederilor art. 71 din Codul Funciar, schimbarea destinației terenurilor se aprobă prin hotărâre a Guvernului – pentru terenul agricol proprietate a statului, cu avizul consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu se află terenul. Totodată, conform prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, Ministerul Economiei și Infrastructurii promovează politica statului în domeniul administrării și deținatizării proprietății publice.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 16-04/230 din 23.06.2018, se anexează).</p>	<p>La clauza de emiteră, referință la lit. a¹) din art. 6, alin. (1) din Legea nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice nu este relevantă, deoarece aceasta prevede reglementeaza trecerea bunurilor imobile proprietate publica a statului <i>din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale.</i> În același context, se va revizui relevantă referinței la lit.c) din art. 14 alin. (1) al legii prenotate.</p>	<p>Se acceptă parțial</p>	<p>Obiecțiile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p>

Suplimentar, attentionam ca potrivit pct. 10, sbp.3), lit.b) din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publica, aprobat prin Hotarirea Guvernului nr. 901 din 31 decembrie 2015, *decizia* de transmitere a bunurilor din proprietatea publica a unitatii administrativ-teritoriale in proprietatea publica a statului *se adopta de autoritatea administratiei publice locale, la propunerea Guvernului*, astfel cum stabilesc inclusiv prevederile art.9, alin.(1), lit.b) al Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007, precum si prevederile art.8, alin. (3) al Legii nr.523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publica a unitatilor administrativ-teritoriale.

Astfel, tinind cont ca transmiterea terenului din proprietatea publica a unitatii administrativ-teritoriale in proprietatea publica a statului se efectueaza in baza deciziei autoritatii administratiei publice locale, punctul 1 si 3 din proiectul hotaririi nu au relevanta si urmeaza a fi excluse. In acest context, proiectul hotaririi Guvernului elaborat trebuie sa vizeze doar schimbarea categoriei de destinatie a terenului primit in proprietatea statului.

Nu se acceptă

La moment nu este o Hotărâre de Guvern, deaceia Agenția Relații Funciare și Cadastru, la solicitarea Inspectoratului Generala al Poliției de Frontieră nr. 35/6-8349 din 23.11.2017 a elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unui teren”, cu transmiterea terenului proprietate publică a autorității administrativ-teritorială Cosăuți, conform Deciziei Consiliului local nr. 21/12 din 08.12.2017 (anexată în dosarul cadastral).

Totodată, conform prevederilor art. 71 din Codul Funciar, schimbarea destinației terenurilor se aprobă prin hotărâre a Guvernului – pentru terenul agricol proprietate a statului, cu avizul consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu se află terenul.

<p>Concomitent, atenționăm ca potrivit art. 12 din Legea nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de proprietate asupra lor.</p> <p>De asemenea, potrivit art. 14 alin. (2)-(3) din legea prenotată, Guvernul, consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Gagauziei <i>adopta hotărârea</i>, respectiv, decizia de atribuire a terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic, precum și din alte categorii de terenuri, incluse în circuitul agricol pentru a fi folosite în alt scop decât cel agricol, <i>în termen de o lună după transferarea</i> de către persoanele fizice sau persoanele juridice a mijloacelor bănești echivalente cu pierderile cauzate de excluderea terenurilor din circuitul agricol. În același timp, modificarea destinației terenurilor și legalizarea drepturilor deținătorilor de terenuri se efectuează numai după compensarea pierderilor.</p> <p>Prin urmare, la proiectul de hotărâre urmează a fi anexată dovada plății compensării pierderilor pentru excluderea terenului din circuitul agricol.</p> <p>Cu titlu de recomandare, propunem a completa proiectul hotărârii elaborat cu un punct nou în următoarea redacție:</p> <p>„Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră), care va folosi terenul pentru instalarea sistemului de supraveghere fixa a frontierei de stat, va obține, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, înainte de începerea lucrărilor de</p>	<p>Se acceptă parțial</p>	<p>Toate aceste prevederi sînt deja descrise în Nota informativă la proiectul respectiv, prezentat spre avizare de către ARFC la 04.06.2018 cu nr. 36/01-06/530, și nu necesită interpretare.</p> <p>Ce tine de obiecția recomandată la proiectul de hotărâre, considerăm a fi una inutilă, deoarece prevederile din cadrul acestuia sunt prevăzute de legislație (<i>Legea nr. 835 din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului și Legea nr. 851 din 29 mai 1996 privind expertiza ecologică</i>). Astfel,</p>
--	---------------------------	--

<p>construcție, autorizația de reconstruire și avizul expertizei ecologice de stat la proiectul de executie, precum și va organiza decopertarea stratului fertil de sol de pe suprafața terenului menționat".</p> <p>Suplimentar, punctul 4 din proiect se va expune în următoarea redacție:</p> <p>„Instituita Publica „Agentia Servicii Publice” va efectua modificarea documentatiei cadastrale, la cererea titularului de drept, in conformitate cu prevederile prezentei hotariri”.</p>	<p>potrivit art. 3 al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, actul legislativ are un caracter statal, coercitiv, general si impersonal și, odată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.</p> <p>La Pct. 4 este inutil pentru soluția juridică propusă prin proiect, organul înregistrării de stat fiind obligat să examineze cererea de modificare a documentației cadastrale în conformitate cu legislația (avizul Ministerului Justiției nr. 04/2818 din 07.03.2018, prezentat anterior la proiectele similare).</p>	<p>construcție, autorizația de reconstruire și avizul expertizei ecologice de stat la proiectul de executie, precum și va organiza decopertarea stratului fertil de sol de pe suprafața terenului menționat".</p> <p>Suplimentar, punctul 4 din proiect se va expune în următoarea redacție:</p> <p>„Instituita Publica „Agentia Servicii Publice” va efectua modificarea documentatiei cadastrale, la cererea titularului de drept, in conformitate cu prevederile prezentei hotariri”.</p>	<p>Conform prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, Ministerul Economiei și Infrastructurii promovează politica statului în domeniul administrării și deținerii proprietății publice.</p> <p>(2) Organul abilitat cu administrarea și deținerea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.</p>	<p>Nu se acceptă</p>	<p>In același timp, ținând cont de recomandările formulate în Hotărârea Curtii de Conturi nr. 2 din 13 februarie 2018 cu privire la Raportul auditului conformității evidenței, înregistrării și gestionării patrimoniului public, precum și a impozitării bunurilor imobiliare, considerăm necesară completarea proiectului hotărârii propriu-zis cu un punct nou, prin intermediul căruia vor fi efectuate completările corespunzătoare (ce țin de transmiterea vizată) a anexei nr.18 din Hotărârea Guvernului nr.351 din 23 martie 2005 cu privire la aprobarea listei bunurilor imobiliare proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobiliare.</p>	<p>Obiecțiile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Totodată, remarcăm ca potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sînt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin excluderea ministrului</p>
--	---	--	---	----------------------	---	--	-------------------	---

	finantelor.		
Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului (Aviz nr. 01/01-3060 din 22.06.2018, se anexează).	Susține proiectul respectiv, cu respectarea legislației în vigoare.	Se acceptă	
Ministerul Afacerilor Interne Aviz nr. 35/2-2-4456 din 18.06.2018, se anexează).	<p>1. La pct. 1:</p> <p>a) sintagma „domeniul public” va fi exclusă, reiesind din prevederile art.2 și prevederile art. 10 alin.(3) al Legii nr.121 din 04 mai 2007 privind administrarea și dectatizarea proprietatii publice, astfel domeniul public este al statului și nu al autoritatii administrativ teritoriale, acesta din urma poate doar gestiona bunul domeniului public.</p> <p>b) în conformitate cu prevederile art.46 alin.(2) al Legii nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorității ale administrației publice centrale și locale, conținutul proiectului se expune în limba simplă, clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie, respectiv propunem eliminarea parantezelor de la sintagma „gestiunea Inspectoratului General al Politiei de Frontiera” și se va adauga înainte de aceasta prepoziția „în”.</p> <p>2. La pct.3:</p> <p>a) sintagma „autoritatea primăriei Cosauti” va fi substituită cu sintagma „Consiliul Comunal Cosauti”. Astfel, textul punctului menționat va fi corelat la prevederile art.9 alin.(2) lit. b) al Legii nr.121 din 04</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p>	<p>Conform prevederilor art. 5 alin. (4) din Legea nr. 29 din 5 aprilie 2018 privind delimitarea proprietății publice și extrasrului din Registrul bunurilor imobile, terenul cu nr. cadastral 7817112458 ține de domeniul public.</p> <p>Obiecțiile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Conform Legii nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, care prevede ca organul care administrează bunurile domeniului</p>

<p>mai 2007, coroborat cu prevederile art. 14 alin.(2) al Legii nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administratia publica locala, care prevede ca organul care administreaza bunurile domeniului public si ale celui privat ale satului (comunei), orasului (municipiului), decide atribuirea si schimbarea destinatiei terenurilor proprietate a satului (comunei), orasului (municipiului), este Consiliul local.</p>	<p>public si ale celui privat ale satului (comunei), orasului (municipiului), decide atribuirea si schimbarea destinatiei terenurilor proprietate a satului (comunei), orasului (municipiului), este Consiliul local.</p>
<p>b) reiesind din prevederile pct. 14 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publica aprobat prin Hotararea Guvernului nr.901 din 31 decembrie 2015, comisia de transmitere se instituie din reprezentantii care transmite si care primeste, respectiv propunem substituirea sintagmei „in comun cu Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Politiei de Frontiera) cu sintagma „in comun cu Inspectoratul General al Politiei de Frontiera al Ministerului Afacerilor Interne”.</p>	<p>Obiectiile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p>
<p>mai 2007, coroborat cu prevederile art. 14 alin.(2) al Legii nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administratia publica locala, care prevede ca organul care administreaza bunurile domeniului public si ale celui privat ale satului (comunei), orasului (municipiului), decide atribuirea si schimbarea destinatiei terenurilor proprietate a satului (comunei), orasului (municipiului), este Consiliul local.</p>	<p>La Pct. 4 este inutil pentru solutiia juridică propusă prin proiect, organul înregistrării de stat fiind obligat să examineze cererea de modificare a documentației cadastrale in conformitate cu legislatia (avizul Ministerului Justiției nr. 04/2818 din 07.03.2018, prezentat anterior la proiectele similare).</p>
<p>3. Pct.4 se va expune in redactie noua, dupa cum urmeaza: „4. Agentia Servicii Publice va efectua modificarea documentatiei cadastrale, la cererea titularului de drept, in conformitate cu prevederile prezentei hotarari si in modul stabilit de lege." In conformitate cu pct.7 subpct.3) al Statutului Instiutiei publice „Agenda Servicii Publice", aprobat prin Hotararea Guvernului nr.314 din 22 mai 2017, Agentia are competenta de creare si ținere a cadastrului bunurilor imobile, altor sisteme informatonale și registre de domeniu, executarea lucrarilor cadastrale si celor de evaluare a bunurilor imobile, administrarea bancii centrale de date a cadastrului bunurilor imobile, efectuarea inregistrarii de stat ale bunurilor imobile</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>3. Pct.4 se va expune in redactie noua, dupa cum urmeaza: „4. Agentia Servicii Publice va efectua modificarea documentatiei cadastrale, la cererea titularului de drept, in conformitate cu prevederile prezentei hotarari si in modul stabilit de lege." In conformitate cu pct.7 subpct.3) al Statutului Instiutiei publice „Agenda Servicii Publice", aprobat prin Hotararea Guvernului nr.314 din 22 mai 2017, Agentia are competenta de creare si ținere a cadastrului bunurilor imobile, altor sisteme informatonale și registre de domeniu, executarea lucrarilor cadastrale si celor de evaluare a bunurilor imobile, administrarea bancii centrale de date a cadastrului bunurilor imobile, efectuarea inregistrarii de stat ale bunurilor imobile</p>	<p>Nu se acceptă</p>

	<p>si ale drepturilor asupra acestora.</p> <p>Subsecvent, tinand cont de faptul ca potrivit prevederilor art.99 al Codului funciar, pierderile din producția agricola și silvica, cauzate de retragerea din circuitul agricol și silvic sau de darea in folosinta provizorie a terenurilor agricole si silvice in alte scopuri decat producția agricola și silvica se repara la bugetul de stat sau, dupa caz, la bugetul unitații administrativ-teritoriale respective, va informam despre initierea si promovarea de catre Inspectoratul General al Politiei de Frontiera, a proiectului de lege privind scutirea IGPF de compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuitul agricol a unui teren si consideram oportuna promovarea acestor doua proiecte concomitent.</p>	Se acceptă	Propunerea respectivă, este primită pentru informație.
<p>Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-4342 din 27.07.2018, se anexează).</p>	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă	
<p>Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/8594 din 18.07.2018, se anexează)</p>	<p>1. In conformitate cu art. 5 alin. (5) din <i>Legea nr. 29 din 5 aprilie 2018 privind delimitarea proprietății publice</i> transmiterea in administrare/gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărâre de Guvern sau prin o decizie a consiliului local/ a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.</p> <p>Mai mult, competenta autorității administrației publice locale de a decide in privința trecerii bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale in proprietatea statului este prevazută si la art. 9 alin. (2)</p>	Se acceptă parțial	<p>La moment nu este o Hotărâre de Guvern, deaceia Agenția Relații Funciare și Cadastru, la solicitarea Ministerului Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontiera) a elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, cu transmiterea terenului proprietate publică a autorității publice locale, conform Deciziei Consiliului local nr. 21/12 din 08.12.2017</p>

<p>(anexată în dosarul cadastral) în proprietate publică a statului și consecutiv cu schimbarea categoriei de destinație.</p>	
<p>Obieciile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Conform Planului general de amplasare al stației de telecomunicații pentru construcția unui turn, pentru instalarea sistemului de supraveghere fixă a frontierei de stat (anexat în dosarul cadastral) obiectul urmează să aparțină Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se accepta parțial</p>
<p>Obieciile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Decizia Consiliului local nr. 21/12 din 08.12.2017 „Cu privire la transmiterea terenului cu nr. cadastral 7817112458” este anexată în dosarul cadastral.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Obieciile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>7. Pct. 4 se va exclude din proiectul hotaririi Guvernului, ca fiind inutil.</p> <p>8. Nota informativă urmează a fi completată cu fundamentarea economico-financiara.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>	<p>Obiecțiile au fost rectificate și corectate, în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Obiecțiile au fost rectificate și corectate, în Nota informativă la proiectul de hotărâre a Guvernului.</p>
--	---	-------------------------------------	---

**Director general al Agenției
Relații Funciare și Cadastru
Anatolie GHILAȘ**



*Ex. Elena Becu
Tel. 0 22 881 271
Coordonati:
Albina Nazarcituc*